

ORIGINALE



COPIA



**C.I.S.S.A.**  
**CONSORZIO INTERCOMUNALE SERVIZI**  
**SOCIO ASSISTENZIALI**  
**MONCALIERI**

**VERBALE DI DELIBERAZIONE N° 8**

**IN DATA 27.06.2008**

**DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE**

**OGGETTO: APPROVAZIONE DEL FONDO INCENTIVANTE DI CUI AGLI ARTT. 31 E 32 DEL CCNL DEL 22.01.2004 DEL PERSONALE DEL COMPARTO REGIONI – AUTONOMIE LOCALI E DELLE LINEE GUIDA PER LA CONTRATTAZIONE COLLETTIVA DECENTRATA, RELATIVAMENTE ALL'ANNO 2008.**

L'anno *duemilaotto* addi *ventisette* del mese di *giugno* alle ore *10.00* nella sala delle adunanze, regolarmente convocato si è riunito il Consiglio di Amministrazione nelle persone dei Signori:

		<b>PRESENTE</b>	
ALLOCCO Milena	PRESIDENTE	<input checked="" type="checkbox"/>	NO
RIZZO Concetta	VICE PRESIDENTE	<input checked="" type="checkbox"/>	NO
BAUDUCCO Enzo	CONSIGLIERE	<input checked="" type="checkbox"/>	NO
SACCONI Ezechiele	CONSIGLIERE	<input checked="" type="checkbox"/>	NO
FODERA' Roberto	CONSIGLIERE	<input checked="" type="checkbox"/>	NO

PARTECIPANO ALLA SEDUTA IL SEGRETARIO DOTT. MAURO PENASSO ED IL DIRETTORE CARLA NOVARESI.

IL PRESIDENTE, RICONOSCIUTA LEGALE L'ADUNANZA, DICHIARA APERTA LA SEDUTA.

CdA 8 del 27/06/2008

Oggetto: Approvazione del fondo incentivante di cui agli artt. 31 e 32 del CCNL del 22.01.2004 del personale del comparto Regioni – Autonomie Locali e delle linee guida per la contrattazione collettiva decentrata, relativamente all'anno 2008.

#### IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Su proposta del Direttore del Consorzio, sentito il Direttore Amministrativo Finanziario:

VISTO il CCNL del 22.01.2004 del personale del comparto Regioni – Autonomie Locali (di seguito CCNL del 22.01.2004) ed in particolare gli artt. 31 e 32 che disciplinano la costituzione del fondo per le risorse destinate allo sviluppo delle risorse umane ed alla produttività (di seguito risorse decentrate);

VISTO il CCNL del 09.05.2006 (biennio economico 2004/2005) del personale del comparto Regioni – Autonomie Locali (di seguito CCNL del 09.05.2006) che, all'art. 4 integra l'art. 31 del CCNL del 22.01.2004, in merito alla costituzione del fondo per le risorse decentrate;

VISTO il CCNL del 11.04.2008 (biennio economico 2006/2007) che all'art. 8 commi 2 e 3 integra l'art. 31 del CCNL del 22.01.2004 in merito alla costituzione del fondo per le risorse decentrate;

DATO ATTO che gli articoli sopra citati richiamano a loro volta le seguenti disposizioni dei CCNL del personale del comparto Regioni – Autonomie Locali:

art. 15 del CCNL del 01.04.1999;  
art. 54 del CCNL del 16.09.2000;  
art. 4 del CCNL del 05.10.2001;

RICHIAMATO il Contratto Collettivo Decentrato Locale 2007 del personale (non dirigente) del C.I.S.S.A. approvato con propria deliberazione n. 11 del 07/05/2007;

NELLE MORE dell'approvazione del CCNL per il biennio 2008/2009;

RITENUTO di provvedere all'approvazione del fondo per le risorse decentrate relativamente all'anno 2008;

VISTI gli schemi di nuova costituzione del fondo per le risorse decentrate per l'anno 2008 e la relativa relazione illustrativa, allegati alla presente deliberazione;

RITENUTO di determinare per l'anno 2008 l'ammontare del fondo di cui agli artt 31 e 32 del CCNL del 22.01.2004, come integrati dall'art. 4 del CCNL del 09.05.2006 e dall'art. 8 del CCNL del 11.04.2008 in € 187.238,37 distinto tra risorse stabili (€ 129.942,77) e variabili (€ 57.295,60);

DATO ATTO che la somma di € 4.458,32 nell'ambito delle risorse stabili, è riferita all'anno 2007 e viene inserita nel fondo incentivante 2008 solo a seguito di interpretazione dell'ARAN in merito all'art. 4 comma 1 del CCNL 9 maggio 2007, pubblicata sul sito dell'Agenzia il 26/05/2008;

RITENUTO altresì di determinare in € 14.807,76 le risorse per la retribuzione del lavoro straordinario per l'anno 2008, ai sensi dell'art. 14 del CCNL del 01.04.1999;

DATO ATTO che l'ammontare dei fondi sopra determinati trova copertura al capitolo 1040 del PEG 2008/2009/2010 – annualità 2008 mentre gli oneri e l'IRAP a carico ente, nelle percentuali di legge, trovano copertura rispettivamente ai capitoli 1042 e 7040 del medesimo PEG;

DATO ATTO che l'ammontare del fondo incentivante, nella misura sopra indicata, è compatibile con i vincoli di spesa in materia di personale previsti dall'art. 1, comma 562 della legge 27 dicembre 2006, n. 296 (legge finanziaria 2007);

RITENUTO di indirizzare la delegazione trattante di parte pubblica, nell'ambito della contrattazione collettiva decentrata per l'anno 2008 a:

- destinare prioritariamente le risorse decentrate al mantenimento delle responsabilità, già assunte negli anni precedenti da parte dei soggetti incaricati di posizione organizzativa, ed alla ricerca di efficienza nel lavoro operativo del restante personale, al fine di conseguire i risultati attesi, anche alla luce del previsto incremento dei servizi erogati e dei vincoli normativi posti alle assunzioni;
- subordinare la destinazione delle risorse decentrate al finanziamento di nuove progressioni orizzontali e al conferimento di incarichi di particolare responsabilità, come definiti dalla contrattazione nazionale;
- ricercare, attraverso modifiche al testo della contrattazione decentrata vigente, soluzioni per ottenere una maggiore equità di trattamento, rispetto alla situazione attuale, tra i dipendenti delle diverse categorie, in particolare per quanto attiene all'istituto delle progressioni economiche orizzontali, utilizzando a tale scopo anche le risorse non inserite nel fondo 2007;

VISTI i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267;

per le motivazioni di cui in premessa, con voti unanimi espressi in forma palese

#### DELIBERA

1. di determinare per l'anno 2008 l'ammontare del fondo di cui agli artt 31 e 32 del CCNL del 22.01.2004, in € 187.238,37 distinto tra risorse stabili (€ 129.942,77) e variabili (€ 57.295,60), come da schema allegato al presente atto;
2. di determinare in € 14.807,76 le risorse per la retribuzione del lavoro straordinario per l'anno 2008, ai sensi dell'art. 14 del CCNL del 01.04.1999
3. di dare atto che l'ammontare dei fondi sopra determinati trova copertura al capitolo 1040 del PEG 2008/2009/2010 – annualità 2008 mentre gli oneri e l'IRAP a carico ente, nelle percentuali di legge, trovano copertura rispettivamente ai capitoli 1042 e 7040 del medesimo PEG;
4. di indirizzare la delegazione trattante di parte pubblica, nell'ambito della contrattazione collettiva decentrata per l'anno 2008 a:

- destinare prioritariamente le risorse decentrate al mantenimento delle responsabilità, già assunte negli anni precedenti da parte dei soggetti incaricati di posizione organizzativa, ed alla ricerca di efficienza nel lavoro operativo del restante personale, al fine di conseguire i risultati attesi, anche alla luce del previsto incremento dei servizi erogati e dei vincoli normativi posti alle assunzioni;
- subordinare la destinazione delle risorse decentrate al finanziamento di nuove progressioni orizzontali e al conferimento di incarichi di particolare responsabilità, come definiti dalla contrattazione nazionale;
- ricercare, attraverso modifiche al testo della contrattazione decentrata vigente, soluzioni per ottenere una maggiore equità di trattamento, rispetto alla situazione attuale, tra i dipendenti delle diverse categorie, in particolare per quanto attiene all'istituto delle progressioni economiche orizzontali, utilizzando a tale scopo anche le risorse non inserite nel fondo 2007;

5. di dichiarare la presente deliberazione immediatamente esecutiva, con separata ed unanime votazione, ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

(m.m.) =====

REGOLARITA' TECNICA (art. 49 D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267)

Parere del Direttore del Consorzio: favorevole


Carla NOVARESIO



REGOLARITA' CONTABILE (art. 49 D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267)

Parere del Direttore Amministrativo Finanziario: favorevole

Dott. Marco MANOSPERTI



## **Relazione sulla costituzione del fondo incentivante del personale, ai sensi dell'art. 31 del CCNL 22 gennaio 2004, per l'anno 2007**

### **RISORSE STABILI**

Lo schema di costituzione del fondo, per la parte inerente le risorse stabili, e le relative risorse vengono incrementate per l'anno 2008, rispetto al 2007, per le seguenti ragioni:

1. la somma di **€ 37.392,01**, inserita nel fondo, ai sensi dell'art. 15 comma 5 del CCNL del 1 aprile 1999 (di seguito CCNL 1999) per l'attivazione di nuovi servizi o processi di riorganizzazione finalizzati all'accrescimento di quelli esistenti, con incremento della dotazione organica, permangono, alla luce del mantenimento delle condizioni previste, e vengono incrementate di **€ 4.915,07** sulla base dell'aumento medio dei CCNL succedutisi dal momento del primo inserimento (anno 2004, in vigore del CCNL 5 ottobre 2001 – annualità 2002/2003) ad oggi, calcolati con riferimento ad un dipendente con profilo economico C1;
2. viene nuovamente inserita la voce prevista tra le risorse stabili ai sensi dell'art. 4 comma 1 del CCNL del 9 maggio 2006 (di seguito CCNL 2006) per **€ 4.458,32**; questa voce era stata inserita nel fondo 2006 e successivamente eliminata nel fondo 2007, in stretta aderenza al dettato del CCNL che recitava "...per l'anno 2006...", lasciando presumere la possibilità di inserire tale importo limitatamente all'anno 2006; una recente risposta dell'ARAN ad uno specifico quesito posto sull'argomento, da configurarsi come "interpretazione autentica" modifica la presunzione prudente assunta dal Consorzio e consente la ripetizione di anno in anno dell'importo, al fine di remunerare adeguatamente gli istituti contrattuali che traggono finanziamento dalle risorse stabili; a tale scopo, oltre a reinserire la voce per il 2008, viene recuperato quanto non inserito nel 2007 (nuovamente **€ 4.458,32**);
3. viene inserita per la prima volta la voce prevista dall'art. 8 comma 2 del CCNL 11 aprile 2008 (di seguito CCNL 2008) per **€ 6.253,66**, pari allo 0,6% del monte salari 2005 esclusa la dirigenza (calcolato sulla base dei dati del conto annuale 2005, incrementato degli adeguamenti contrattuali relativi al CCNL 2004/2005 sottoscritto il 9 maggio 2006); l'importo è iscrivibile al fondo per la contrattazione decentrata in quanto le spese di personale relative all'esercizio 2007 (rendiconto approvato) ammontano a € 1.443.642,00 (retribuzioni, oneri previdenziali, IRAP su retribuzioni e buoni pasto) mentre le entrate correnti del medesimo anno ammontano ad € 5.886.476,00, inferiori pertanto al limite del 39% previsto dal CCNL 2008;
4. sulla base della dichiarazione congiunta n. 14 del CCNL 22/1/2004 (di seguito CCNL 2004) i valori delle progressioni economiche orizzontali in carico all'ente alla data del 1/1/2007 vengono adeguati agli importi del CCNL 2008.

Rimangono inalterati gli altri importi del fondo, già previsti negli anni precedenti, ai sensi dell'art. 15 comma 1 del CCNL del 1 aprile 1999, dell'art. 4 del CCNL del 5 ottobre 2001 (di seguito CCNL 2001), dell'art. 32 commi 1, 2 e 7 del CCNL 2004).

**Il totale delle Risorse Stabili ammonta così ad € 129.942,77**

-----

### **RISORSE VARIABILI**

L'applicazione dell'art. 15, comma 1 lettera d) del CCNL 1999 deriva, dall'accantonamento a fondo incentivante del 30% delle risorse incassate l'anno precedente dalla cessione dei posti disponibili della comunità alloggio minori e del gruppo appartamento adolescenti (gestiti

tramite appalto) ad altri enti. La cessione dei posti permette al Consorzio di rientrare integralmente delle spese sostenute anche in caso di mancata copertura del posto (cd. "retta assenza"). Dal 1998 sono state approvate convenzioni con vari consorzi socio assistenziali, finalizzate a regolamentare l'inserimento dei minori a loro carico nella comunità e nel gruppo appartamento.

Per quanto riguarda il 2008 la somma da inserire tra le risorse variabili è pari a € 36.054,06 (30% delle risorse incassate nel 2007, come già previsto per la costituzione del fondo 2007).

L'applicazione dell'art. 15, comma 1 lettera e) del CCNL 1999 deriva dal 20% del risparmio conseguito nel 2007 per il part-time di personale non sostituito (€ 1.471,43).

L'applicazione dell'art. 15, comma 1 lettera m) del CCNL 1999 deriva dalla riduzione del fondo per lo straordinario, calcolato come differenza tra quanto previsto nel 1999 e quanto previsto nel 2008 (€ 1.918,64).

L'applicazione dell'art. 15 comma 2 del CCNL 1999 è costituito dal 1,2% del monte salari 1997 (€ 5.710,98).

Trova inoltre applicazione l'art. 15, comma 5 del CCNL 1999, per l'accresciuto livello di servizio e conseguente soddisfazione, senza aumento di dotazione organica, del settore di gestione delle tutele, curatele ed amministrazioni di sostegno in carico all'Ente.

Il deferimento di una tutela all'Ente Pubblico trova il suo fondamento in una stabile normativa (da ultimo L.R. 62 L. 15.3.1997 n. 59, D. Lgs. 112/1998, Circolare Regione Piemonte 30.3.1998 n. 4 ass., L. 09.01.2004 n. 6), che demanda ai Comuni, autonomamente o in forma associata, le funzioni assistenziali.

L'Ente pubblico viene nominato, ex art. 354 c.c., nelle situazioni in cui non vi siano parenti o gli stessi siano incapaci o inidonei ad esercitare l'Ufficio di tutore, ovvero si presentino in conflitto fra di loro e non sia reperibile la disponibilità di altri soggetti.

L'Ente, nel rivestire tale funzione, esercita un'attività di natura civilistica nell'interesse, anche patrimoniale, di un singolo e, come tale, è soggetto alle norme del codice civile ivi compreso l'art. 379 cc. in materia di indennizzo dell'attività svolta dal tutore.

Dal 2006 al 2008 il numero delle tutele, amministrazioni di sostegno e curatele si è mantenuto in costante crescita, passando da una media di circa 40 casi, ad oltre 60 (incremento del 50% circa).

Del 2004 è infatti l'introduzione, mediante l'emanazione della legge n° 6 del 09/01/2004, della cosiddetta "amministrazione di sostegno", che ha contribuito ad incrementare il numero dei soggetti sottoposti a "misure di protezione", ponendosi, la fattispecie giuridica in oggetto, quale "intermedia" tra quella della tutela e quella della curatela.

Ad un aumento in senso numerico è corrisposto un progressivo cambiamento della tipologia di gestione dei casi in carico al servizio, nel senso di una sempre maggior complessità.

A tutele cui corrisponde una gestione per così dire "routinaria", si affiancano casi per cui diventa necessario intessere un vero e proprio lavoro di équipe tra professionisti di vario genere, quali notai, periti, avvocati, le Cancellerie dei Tribunali, i Giudici Tutelari, ed ovviamente gli operatori appartenenti ai servizi socio sanitari.

Nell'arco degli ultimi tre anni, è emerso inoltre di come la gestione del patrimoniale di pertinenza degli "amministrati" abbia acquisito dimensioni di carattere decisamente rilevante: l'ammontare del solo patrimonio mobiliare di proprietà dei soggetti seguiti, al 31/12/07, è pari ad € 906.630,00, mentre il valore catastale di una parte degli immobili loro appartenenti ad € 585.900,00.

La movimentazione di denaro contante ammonta, al 31/12/07, ad € 70.830,00 annui.

Nonostante questo notevole incremento del livello del servizio (maggiore numero di casi e maggiore complessità media degli stessi rispetto al passato), l'Ente ha potuto gestire l'attività

delle tutele avvalendosi di un istruttore amministrativo (cat. C) full-time. La risorsa individuata ha dovuto recuperare spazi di efficienza organizzativa per far fronte al maggior carico di lavoro del biennio 2006-2007 sopra documentato, stante l'impossibilità, da parte del CISSA, di provvedere con risorse umane aggiuntive, alla luce delle disposizioni delle varie Leggi Finanziarie in materia di contenimento dei costi di personale.

L'unica possibilità attualmente offerta dal mercato specifico, nel rispetto della normativa, potrebbe essere il ricorso a società specializzate, per la gestione di problematiche particolarmente complesse, soprattutto dal punto di vista patrimoniale, con prezzi decisamente superiori al costo del lavoro sostenuto per la retribuzione del dipendente indicato.

A titolo indicativo, la spesa unitaria della consulenza da parte delle società specializzate ammonta a circa € 260,00, in aggiunta alla percentuale che la società avoca a sé, in misura compresa tra il 30 ed il 40%, sulla quota complessivamente liquidata a favore della Amministrazione di riferimento a titolo di equi indennizzi e, naturalmente, al costo del personale interno dedicato.

Analizzando altre realtà omogenee al CISSA, che non si avvalgono delle suddette società specializzate, i dati reperiti dimostrano che la ricaduta della gestione della materia tutelare in rapporto al numero di dipendenti ad essa dedicati non supera i 20/25 casi.

Le considerazioni sopra esposte evidenziano come l'aumento del carico di lavoro di circa il 50% rispetto al 2005 sia stato gestito dal CISSA attraverso un incremento delle prestazioni del personale in servizio, senza il coinvolgimento di nuove risorse umane, né finanziarie (esternalizzazione di parte dell'attività).

Il raffronto con analoghe realtà dimostrano come il livello di produttività specifica del CISSA sia decisamente oltre la media.

Per queste ragioni si prevede di incrementare, ai sensi dell'art. 15, comma 5, del CCNL del 01.04.1999, il fondo incentivante-risorse variabili, della somma di € 2.760,00, pari al 30% di quanto complessivamente riconosciuto, al 09/06/2008, dal Tribunale di riferimento a titolo di equo indennizzo per l'attività prestata nel 2007; tale somma sarebbe peraltro stata riconosciuta alla società specializzata nel caso di affidamento all'esterno di parte del lavoro.

L'applicazione dell'art. 8 comma 3 del CCNL 2008 (€ 9.380,49 corrispondente allo 0,9% del monte salari 2005 esclusa la dirigenza) è possibile, alla luce del rapporto tra spesa di personale ed entrate correnti riferite al rendiconto 2007, pari al 24,5%, come sopra evidenziato nell'ambito delle risorse stabili.

**Il totale delle Risorse Variabili ammonta così ad € 57.295,60**

-----

**Il fondo incentivante ammonta complessivamente ad € 187.238,37**

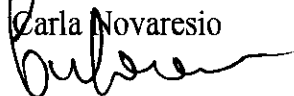
Il fondo incentivante trova copertura nei competenti capitoli del Bilancio di Previsione 2008.

La spesa di personale, incrementata dal fondo incentivante nell'importo sopra indicato, rientra nei limiti previsti dalla normativa vigente ed in particolare dalla legge 244/2007 (legge finanziaria 2008).

Moncalieri, 17/06/2008

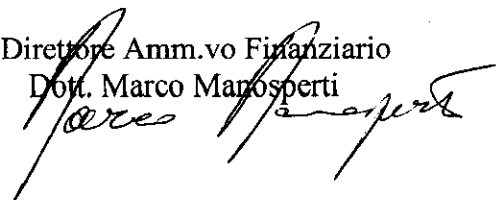
Il Direttore del Consorzio

Carla Novaresio



Il Direttore Amm.vo Finanziario

Dott. Marco Manosperti



## Fondo salario accessorio anno 2008

Straordinario 2008	14.807,76
<b>RISORSE STABILI 2008</b>	
CCNL 1/4/1999	
art. 15 - comma 1 - lettera a)	25.391,29
lettera b)	16.657,03
lettera c)	0,00
lettera f)	0,00
lettera g)	6.329,24
lettera h)	1.549,37
lettera i)	0,00
lettera j)	2.245,41
lettera l)	0,00
comma 5	37.392,01
adeguamenti CCNL 2004 - 2007	4.915,07
CCNL 5/10/2001	
art. 4 - comma 1	6.558,32
comma 2	0,00
CCNL 22/1/2004	
art. 32 - comma 1	4.795,64
comma 2	3.867,45
comma 7	1.546,98
dichiarazione congiunta n. 14	3.524,65
CCNL 9/5/2006	
art. 4 - comma 1	4.458,32
recupero risorse anno 2007 non inserite	4.458,32
CCNL 11/4/2008	
Art. 8 - comma 2	6.253,66
<b>TOTALE RISORSE STABILI</b>	<b>129.942,77</b>
<b>RISORSE VARIABILI 2008</b>	
CCNL 1999	
art. 15 - comma 1 - lettera d)	36.054,06
lettera e)	1.471,43
lettera k)	0,00
lettera m)	1.918,64
lettera n)	0,00
comma 2	5.710,98
comma 4	0,00
comma 5	2.760,00
CCNL 2001	
art. 4 - comma 3	0,00
comma 4	0,00
CCNL 2000	
art. 54	0,00
CCNL 9/5/2006	
art. 4 - comma 6	0,00
CCNL 11/4/2008	
Art. 8 - comma 3	9.380,49
<b>TOTALE RISORSE VARIABILI</b>	<b>57.295,60</b>
<b>TOTALE RISORSE 2008</b>	<b>187.238,37</b>

Moncalieri, 17/06/2008

Il Direttore Amm.vo Finanziario

  
 Dott. Marco Manosperti

Letto, confermato e sottoscritto

IL PRESIDENTE



IL SEGRETARIO



CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE E COMUNICAZIONE

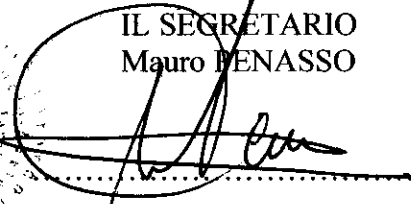
La presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio del Consorzio per quindici giorni consecutivi dal ..... 30/06/2008 ..... senza opposizione

Ed è stata contestualmente comunicata ai componenti dell'Assemblea Consortile

il 15/07/2008 .....



IL SEGRETARIO  
Mauro PENASSO



DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva in data 27/06/2008

per scadenza del termine di 10 giorni dalla pubblicazione

ai sensi dell'art. 134 c. 4 D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267

il 27/06/2008 .....



IL SEGRETARIO  
Mauro PENASSO

